



**ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ:
АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
(на примере Наманганской области)**

Ташкент – 2025

УДК 332.075.8
ББК 65.050.22
Р32

Рекомендовано к публикации Научным советом Института
законодательства и правовой политики при Президенте
Республики Узбекистан.

Под общей редакцией профессора, доктора юридических наук,
директора Института законодательства и правовой политики при
Президенте Республики Узбекистан
М.Х. Рахманкулова.

Региональное управление и социально-экономические реформы:
анализ, проблемы и решения (на примере Наманганской области). – Т.:
Издательство “Impress media”, 2025. – С. 144.

Настоящая брошюра подготовлена по итогам комплексных полевых исследований, проведённых в Наманганской области, направленных на анализ состояния и проблем социально-экономического развития региона, функционирования системы местного государственного управления, а также практики социального партнёрства органов исполнительной власти с общественными институтами при решении вопросов развития местной инфраструктуры и социальной поддержки населения. В брошюре представлены подходы и сформулированы предложения, направленные на устранение выявленных социально-экономических проблем и формирование условий для интенсивного экономического роста Наманганской области. Содержащиеся в издании выводы и рекомендации могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы регионального развития и местного государственного управления, в том числе применительно к другим регионам.

ISBN 978-9910-05-190-6

© Институт законодательства и
правовой политики при Президенте
Республики Узбекистан

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
Авторский коллектив	10

ГЛАВА I. ИТОГИ ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАМАНГАНСКОЙ ОБЛАСТИ (25-27 ИЮНЯ 2025 ГОДА)

§ 1.1. Организация взаимодействия Кенгаша народных депутатов и хокимията Наманганской области	11
§ 1.2. Взаимодействие хокимов и Кенгашей народных депутатов в области формирования и использования средств местных бюджетов в наманганской области	21
§ 1.3. Деятельность «махаллинской семерки» в Наманганской области	30
§ 1.4. Реализация государственной миграционной политики в Наманганской области	38

ГЛАВА II. АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАМАНГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 2.1. Макроэкономические показатели.....	47
§ 2.2. Инвестиции и внешняя торговля.....	51
§ 2.3. Поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса.....	61
§ 2.4. Повышение занятости и сокращение бедности	65
§ 2.5. Инженерная и социальная инфраструктура	68
§ 2.6. Экология и охрана окружающей среды.....	77
§ 2.7. Туризм.....	80
§ 2.8. Духовно-просветительская деятельность и работа с молодежью	82

§ 2.9. Межрегиональное сотрудничество и внешние связи	85
§ 2.10. Государственное и общественное строительство	87

ГЛАВА III. ИНИЦИАТИВЫ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАМАНГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 3.1. Инвестиционные инициативы в Наманганской области	94
§ 3.2. Развитие предпринимательства	100
§ 3.3. Развитие инженерной и социальной инфраструктуры	111
§ 3.4. Решение проблем в аграрной и продовольственной сфере	121
§ 3.5. Решение проблем в сфере водного хозяйства	125
§ 3.6. Улучшение экологического состояния	127
§ 3.7. Развитие туристического потенциала	128
§ 3.8. Межрегиональное сотрудничество	130
§ 3.9. Расширение возможностей молодежи	132
§ 3.10. Совершенствование деятельности “махаллинской семёрки”	134
§ 3.11. Укрепление социальной устойчивости	136
§ 3.12. Углубление аналитической и научно- исследовательской деятельности в области	137

ПРЕДИСЛОВИЕ

В условиях реализации масштабных государственных реформ, направленных на построение справедливой, открытой и ориентированной на человека системы государственного управления, исследования, направленные на комплексный анализ состояния регионального развития, приобретают стратегическое значение.

В последние годы по инициативе Президента Республики Узбекистан проводится глубокая трансформация системы государственного управления, направленная на укрепление самостоятельности регионов, повышение эффективности деятельности местных органов власти, создание действенных механизмов социальной поддержки и обеспечение устойчивого социально-экономического роста на местах.

В этих условиях научно-аналитическое сопровождение реформ, осуществляемое Институтом законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан, становится одним из ключевых компонентов реализации поставленных главой государства задач.

Представленная брошюра подготовлена по итогам комплексного полевого исследования, проведённого экспертной группой Института в Наманганской области. Исследование направлено на всесторонний анализ состояния системы общественного строительства, практики деятельности органов местной государственной власти, функционирования институтов самоуправления граждан, эффективности социально-экономической политики и организационно-правовых механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие региона.

В процессе работы были изучены практические аспекты реализации государственных программ, механизмы взаимодействия Кенгашей народных депутатов и хокимиятов, состояние бюджетного процесса, роль и потенциал «махаллинской семёрки», особенности реализации миграционной политики и уровень вовлечённости населения в процессы принятия решений.

Полученные результаты исследования позволили объективно оценить сильные и слабые стороны действующей

системы регионального управления, выявить факторы, сдерживающие социально-экономическое развитие Наманганской области, определить институциональные разрывы и дисфункции, а также сформулировать конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию региональной политики в соответствии с задачами, поставленными Президентом Республики Узбекистан и стратегическими направлениями развития, закреплёнными в Стратегии «Узбекистан-2030».

Исследование охватывает широкий спектр вопросов, связанных с функционированием системы управления на региональном уровне, среди которых:

- организация взаимодействия Кенгашей народных депутатов с хокимиятами и территориальными подразделениями министерств и ведомств;
- практика формирования и исполнения местных бюджетов, прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств;
- деятельность «махаллинской семёрки» как нового института первичного звена общественного управления;
- социальные механизмы поддержки женщин, молодёжи и уязвимых категорий населения;
- состояние инженерной, социальной и цифровой инфраструктуры;
- реализация государственной миграционной политики в регионе;
- оценка работы профилактических служб, системы занятости и мер по снижению бедности;
- анализ потенциала межрегионального сотрудничества и перспектив развития человеческого капитала.

Предметом исследования выступают как институциональные особенности деятельности органов власти, так и социально-экономические процессы, влияющие на устойчивость развития региона.

Исследование имеет следующую практическую значимость:

- выявляет структурные диспропорции развития региональной экономики, что позволяет формировать более точные и адресные меры государственной поддержки;

- оценивает институциональную способность органов местной власти к реализации стратегических программ развития;

- определяет организационно-правовые барьеры и предлагает пути их устранения;

- формирует практические рекомендации для повышения качества деятельности Кенгашей народных депутатов, хокимиятов, «махаллинской семёрки» и территориальных подразделений министерств и ведомств;

- создаёт аналитическую базу для подготовки концептуальных и нормативно-правовых актов, программ и стратегий регионального развития.

Эти результаты позволяют обеспечить более чёткое соответствие деятельности органов государственной власти на местах стратегическим приоритетам государства, выступая одним из инструментов реализации поручений Президента Республики Узбекистан.

В ходе исследования установлены следующие ключевые группы проблем:

1. Институциональные и организационные ограничения

- отсутствие чётких механизмов взаимодействия Кенгашей народных депутатов и хокимиятов;

- недостаточная нормативно-правовая регламентация процедур совместной работы органов власти;

- слабое развитие институтов стратегического планирования и аналитической работы.

2. Проблемы бюджетного процесса

- низкая финансовая самостоятельность местных бюджетов;

- ограниченные механизмы участия населения в бюджетном процессе;

- слабый контроль за эффективностью расходования средств.

3. Социально-экономические вызовы

- диспропорции в развитии районов и махаллей;
- высокая доля малообеспеченных домохозяйств и молодёжи, не имеющей устойчивой занятости;
- недостаточность инфраструктуры, особенно в горных районах.

4. Проблемы функционирования «махаллинской семёрки»

- несоответствие материально-технической базы возложенным функциям;
- отсутствие методологии оценки эффективности деятельности;
- недостаточная интеграция в цифровые платформы органов власти.

5. Миграционные процессы

- слабая координация органов, вовлечённых в миграционную политику;
- отсутствие чётких механизмов сопровождения трудовых мигрантов и их семей.

Эти проблемы требуют системных, комплексных решений, непосредственно связанных с нормативным регулированием и организационно-управленческими реформами.

На основе исследования подготовлен комплекс предложений, направленный на:

- совершенствование регионального законодательства;
- укрепление самостоятельности и институциональной состоятельности органов местной власти;
- развитие механизмов подотчётности и контроля;
- повышение эффективности бюджетного процесса;
- внедрение цифровых решений в деятельность региональных органов управления;
- укрепление социальных институтов и расширение их потенциала;
- повышение адресности мер социальной поддержки;
- развитие системы занятости и предпринимательства на местах.

Результаты исследования Наманганской области представляют собой комплексный научно-практический анализ, обеспечивающий базу для выработки эффективных

решений в сфере государственного и общественного управления. Они отражают как текущие реалии региона, так и потенциал для будущего развития, что позволяет рассматривать их как важный вклад Института законодательства и правовой политики в процесс реализации государственной политики Президента Республики Узбекистан.

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ:
АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
(на примере Наманганской области)**

Редактор: М.Талипова
Корректор: Н.Ниязова
Верстальщик: Б.Хайдаров

Подписано в печать 23.11.2025. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Гарнитура Times. Офисная бумага. Ризографная печать
Усл.печ.л. 9.0. Изд.п.л. 8.4
Тираж 100. Заказ № 23-11/190
Тел: (99) 832 99 79; (77) 300 99 09
Отпечатано в типографии ООО “IMPRESS MEDIA”
Ташкент, Яккасарой, ул. Кушбеги, 6.